



# Porozumienie Związków Zawodowych • KADRA •

40-833 Katowice, ul. Obroki 77, tel. (+48 32) 204 65 71, fax (+48 32) 250 65 30

e-mail: [kadra@kadra.org.pl](mailto:kadra@kadra.org.pl), [www.kadra.org.pl](http://www.kadra.org.pl)

Akta rejestrowe PZZ "KADRA" są przechowywane w Sądzie Rejonowym Katowice-Wschód w Katowicach

Katowice, dnia 3 sierpnia 2016r.

L. dz. 157 /2016/PZZ/DT

**Forum Związków Zawodowych  
w Warszawie**

Dotyczy: rozporządzenia RM w sprawie wysokości wynagrodzenia minimalnego

Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA” bardzo pozytywnie przyjęło zapowiedź Premier Beaty Szydło dotyczącą wysokości wynagrodzenia minimalnego wraz z deklaracją zapewnienia Polakom godnego życia. PZZ „KADRA” cieszy również odważne określenie wysokości wynagrodzenia na 2017 rok przez Radę Ministrów decyzją z dnia 31 czerwca 2016 roku w projekcie *ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz niektórych innych ustaw*. Naszym zdaniem zapowiedź rządu to krok we właściwą stronę, niestety realizujący tylko po części postulat związków zawodowych, aby płaca minimalna wynosiła co najmniej 50 proc. przeciętnej płacy.

Dodatkowo pozytywnie odnosimy się do złożonych deklaracji Pani Premier, gdyż nowe zmiany idą w parze z przyjętymi przez Sejm przepisami w dniu 7 lipca 2016r., które wprowadzają minimalną stawkę godzinową dla osób pracujących na umowach zlecenie i samo-zatrudnionych. Równocześnie jako związki zawodowe uważamy, że ambitne działania rządu w tych sprawach powinny być kontynuowane w najbliższych latach w celu pełnego spełnienia postulatów związków zawodowych.

Uzasadnienie:

Naszym zdaniem wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę na etacie z kwoty 1850 zł do kwoty 2000 zł - czyli o 150 zł (wzrost o 8,1 %), będzie zgodnie z treścią art. 2c przedmiotowych zmian Ustawy prowadzić do konieczności podniesienia w przyszłym roku nowej stawki minimalnego wynagrodzenia godzinowego za pracę do kwoty 12,97 zł (z 12,00 zł w 2016 roku) dla pracujących na umowach zlecenie i samozatrudnionych. Są to rozwiązania, które były oczekiwane przez nasz związek zawodowy. PZZ „KADRA” uważa, że wszystkie zaplanowane przez rząd RP podwyżki będą korzystnie działać na rzecz poprawy sytuacji materialnej najniżej zarabiających pracowników. Naszym zdaniem obecna podwyżka to dobrze obrany kierunek w stronę poprawy płac Polaków i przełamywania zjawiska rozwarstwienia dochodowego. Decyzja rządu jest też wyrazem adekwatnej odpowiedzi na ograniczenia wzrostu płac w poprzednich latach ze względu na skutki kryzysu finansowego.





PZZ „KADRA” zauważa, że godzinowa stawka płacy minimalnej w Polsce jest ponad 3-krotnie niższa niż u naszych sąsiadów, np. Niemiec. Naszym zdaniem płaca minimalna w Polsce i godzinowa stawka obok sytuacji polskich eksporterów i trendów w sektorach przemysłowych mają wpływ na kształtowanie wewnętrznego popytu. Wyższa płaca dla około 2 milionów polskich pracowników i konsumentów wpłynie nieznacznie na zwiększenie poziomu optymizmu i wzrost konsumpcji. Równocześnie kwota podwyżek będzie kwotowo na tyle niska, że nie będzie mieć dużego wpływu na sytuację przedsiębiorców, hojnie korzystających od lat z niskich kosztów pracy. Wzrost płacy minimalnej do 2000 zł oraz zaplanowany wzrost godzinowej stawki płacy minimalnej do 12,97 zł w 2017 roku będzie natomiast mieć duże znaczenie na utrzymanie wzrostu gospodarczego w kraju.

PZZ „KADRA” zwraca uwagę, że doświadczenia niemieckie wskazują, że wprowadzenie płacy minimalnej spowodowało wzrost wynagrodzeń dla około 3,6 mln pracowników, zwłaszcza z grupy nisko wykwalifikowanych pracowników. Równocześnie dzięki nowemu rozwiązaniu w 2015 r. przybyło w Niemczech 400 tys. miejsc pracy. W styczniu 2016 r. stopa bezrobocia wyniosła 6,2 proc. osiągając najniższy poziom od zjednoczenia tego kraju w latach 90-tych, a zatrudnienie i produkcja wzrastały nawet w branżach, dla których pracodawcy najmocniej wskazywali medialnie swoje obawy. Niemiecki bank centralny oszacował, że wprowadzenie płacy minimalnej spowodowało podwyższenie ogólnego poziomu płac o 0,5-1 proc. W tym miejscu niemiecki bank centralny zauważył, że wzrost na terenach dawnej NRD był o wiele silniejszy niż w landach zachodnich, a także zdecydowanie spadła liczba osób osiągających tak niskie dochody z pracy, że uprawniały one do świadczeń socjalnych. W związku z obawami wyrażanymi przez część polskich pracodawców dotyczącymi spodziewanej utraty miejsc pracy w Polsce, pragniemy zauważyć, że jakakolwiek utrata miejsc pracy w części sektorów lub części regionów powinna zostać zawiązką zrekompensowana przez kreację miejsc pracy w innych sektorach lub regionach, co umożliwi osobom wcześniej zatrudnionym na niegodziwych warunkach - znalezienie lepszych warunków pracy. W tej sytuacji zmian rząd RP powinien szczególnie wytrwale dążyć do poprawienia sytuacji na rynku pracy poprzez kształtowanie godziwego zatrudnienia, również w odniesieniu do osób najniżej zarabiających. Tylko poprzez spełnienie postulatów związków zawodowych dotyczących zapewnienia zdrowego rynku pracy i godziwego zatrudnienia dla wszystkich pracobiorców, możemy uczynić rynek pracy źródłem długookresowego trendu ożywienia gospodarczego Polski, przy równoczesnym przełamywaniu stania naszej gospodarki na kotwicy niskich kosztów pracy.

PZZ „KADRA” chciałoby tutaj zauważyć, że w przeciwieństwie do Polski, w Niemczech płaca minimalna odpowiada obecnie 50% medianowego wynagrodzenia. Dlatego uważamy, że rząd RP nie powinien poprzestawać na tegorocznych decyzjach i kontynuować prace na obranej ścieżce wzrostu płacy minimalnej w latach 2017-2018. Naszym zdaniem spełnienie naszych postulatów, nie będzie mieć wpływu na zmniejszenie konkurencyjności przedsiębiorstw, gdyż polskie stawki płac i koszty pracy w porównaniu do tych w Europie Zachodniej wciąż pozostaną bardzo konkurencyjne. PZZ „KADRA” chciałoby zauważyć, że niski poziom płac w Polsce, niezdrowy rynek pracy w ciągu kilkudziesięciu lat wpływały na wzrost emigracji zarobkowej pracowników. Kontynuowanie tej ścieżki może przysporzyć Polsce tylko liczne problemy.

PZZ „KADRA” jest zaniepokojone gdy część ekspertów pracodawców wypowiada niesprawiedliwie oceny, że w Polsce płaca minimalna powinna być ustalana/negocjowana na poziomie sektorów. Zmiany płacy minimalnej od lat postulowane były przez przedstawicieli PZZ „KADRA” i przez centrale związków zawodowych w Polsce. Przykład Niemiec pokazuje, że zmianami na poziomie kraju doprowadza się do sytuacji, kiedy płace w branżach i regionach nie mogą być niższe od kwoty ustalonej na poziomie kraju (8,5 EUR). Naszym zdaniem decyzja rządu RP, jeżeli będzie kontynuowana, może mieć decydujący wpływ na poprawę ogólnej sytuacji na rynku pracy, nawet w sytuacji utraty miejsc pracy w części sektorów.



PZZ „KADRA” zauważa, że oczekiwane przez polskie organizacje pracodawców zróżnicowanie płac minimalnych według branż i regionów, w obecnej sytuacji powyżej krajowego minimum jest przez nas jako związki zawodowe oczekiwane i przyjęlibyśmy takie deklaracje organizacji pracodawców za pożądane dla strony pracowników. Naszym zdaniem jeśliby doszło w Polsce do wypracowywania kompromisów branżowych między stroną związków zawodowych i pracodawcami w branżach na np. wzór niemiecki, to na pewno byłyby one dobrą przyczyną do zmniejszenia negatywnych skutków wprowadzania płacy minimalnej w długim okresie. Niestety naszym zdaniem pracodawcy w Polsce nie są realnie gotowi do negocjacji ze stroną pracobiorców na poziomie branż czy regionów. Trzeba podkreślić, że nowa retoryka i obawy części pracodawców dotyczące zróżnicowania płac na poziomie branż nie są do końca uczciwe, gdyż to właśnie pracodawcy swoją postawą od ponad 25 lat dążyli do zmniejszenia roli dialogu społecznego na poziomie branż, w celu unikania za wszelką cenę porozumień branżowych obejmujących wszystkich pracowników i pracodawców. Naszym zdaniem od wielu lat brakuje też aktywnej postawy MRPiPS, czy też Ministerstwa Rozwoju na rzecz wspierania dialogu społecznego i budowania odpowiednich struktur partnerów społecznych, którzy byłiby gotowi na poziomie sektorowym i regionalnym do realnej poprawy sytuacji dialogu i negocjacji zbiorowych, służących ostatecznie do budowy pokoju społecznego w Polsce.

Zauważamy, że podwyżki płacy minimalnej w ciągu ostatnich 10 lat były rok w rok daleko niższe od oczekiwań strony pracobiorców. Na taką podwyżkę oczekiwało bardzo wiele kategorii najniższej zarabiających pracowników. Chcielibyśmy zauważyć, że obecna podwyżka idzie również w parze długookresowym trendem podnoszenia wydajności pracy pracowników w Polsce.

PZZ „KADRA” pozytywnie przyjęło również informację o tym, że dzięki zmianom w przedmiotowej Ustawie, od 1 stycznia 2017 roku do ustalania czy ostateczna wysokość pensji nie jest niższa od płacy minimalnej nie będzie wliczany dodatek za pracę w porze nocnej. Korzyścią dla młodych pracowników będzie również zlikwidowanie przywileju ekonomicznego pracodawców w Polsce do zatrudniania osób podejmujących pracę za wynagrodzeniem w kwocie 80% płacy minimalnej.

Wyższa płaca minimalna przyczyni się również do wzrostu limitu odprawy wypłacanej zwalnianemu pracownikowi na podstawie ustawy o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników. W myśl tych przepisów polskiego prawa limit odprawy wynosi bowiem 15-krotność minimalnego wynagrodzenia. Wzrosną również kwoty odszkodowań zasądzanych przez sądy pracy w Polsce w sytuacji rażącego naruszenia przez pracodawców warunków zatrudniania pracowników. Z tego powodu uważamy, że decyzja rządu RP będzie mieć również wpływ na poprawę sytuacji pracowników, których zarobki kształtowały się wyżej niż kwota płacy minimalnej, szczególnie zważywszy, że w 2017 r. nie będą one mogły być niższe niż 2.000,00 zł. czyli 1.459,47 zł netto.

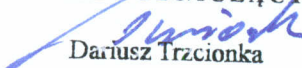
PZZ „KADRA” stoi na stanowisku, że wprowadzona podwyżka płacy minimalnej nie będzie miała wpływu na ogólny poziom cen w Polsce. Chcielibyśmy zauważyć, że inflacja w Polsce wciąż pozostaje na rekordowo niskim poziomie, a wielu ekonomistów coraz częściej wskazuje na problem deflacji, który może się naszym zdaniem przełożyć na pogorszenie sytuacji polskich eksporterów. Z tego powodu Narodowy Bank Polski utrzymuje nadal stopy procentowe na bardzo niskim poziomie, aby zachęcić obywateli i przedsiębiorców do bardziej dokładnego przemyślenia swoich wydatków.

Naszym zdaniem, zwiększenie popytu wewnętrznego przy występującym od lat zjawisku poprawy wydajności pracy, a także dzięki rosnącym płacom będzie sprzyjać wzrostowi gospodarczemu. Nieznaczne zwiększenie ilości pieniądza poprzez wzrost płacy minimalnej przy obecnej restrykcyjnej polityce monetarnej może okazać się źródłem poprawy stabilizacji gospodarki na drodze wzrostu

gospodarczego. Jest to szczególnie ważne ponieważ, wcześniej mieliśmy zazwyczaj sytuacje kiedy za wszelkie nierównowagi wewnętrzne odpowiedzialność ponosiły czynniki zewnętrzne (kryzys finansowy w państwach rozwiniętych, zła sytuacja popytowa w strefie EURO, problemy konfliktów militarnych na Ukrainie, spadek cen paliw i surowców oraz sytuacja gospodarki polskiej związana z embargiem na nasze towary w Rosji i in.). Trzeba jasno podkreślić, że na pogorszenie stanu gospodarki nie miały dotychczas wpływu czynniki wewnętrzne związane z poprawą wcześniejszego stylu życia, nadmierną konsumpcją finansowaną kredytem, czy nadmiernymi inwestycjami w zwiększanie potencjalnej podaży. Boom popytowy w Polsce był natomiast oparty o wzrost inwestycji finansowanych i pobudzanych ze źródeł zewnętrznych (środki strukturalne UE, napływ inwestycji zagranicznych, napływ środków od Polaków pracujących w tych krajach UE gdzie występują wyższe płace niż w Polsce i inne). Z tego powodu nie widzimy zagrożenia dla stabilności makroekonomicznej ze względu na nieznaczny kwotowo wzrost płacy minimalnej dla najniższej zarabiających.

PZZ „KADRA” chciałoby również wskazać na swoje niezadowolenie z kształtu części rozwiązań legislacyjnych. Naszym zdaniem wzrost płacy minimalnej i obecna retoryka wielu organizacji pracodawców, wskazują na przewidywaną chęć przedsiębiorców ominięcia kwot narzuconych przez rząd RP, a niestety została wprowadzona furka dla takich zachowań. Warto wspomnieć w tym miejscu, że dotychczasowe zmiany w prawie nie poruszają kwestii umów o dzieło – również stosowanych w charakterze tzw. „umów śmieciowych”. Z tego powodu spodziewamy się obrania tego kierunku ucieczki części pracodawców od zobowiązań wobec budżetu państwa i pracowników. Naszym zdaniem negatywne skutki i koszty dla mniejszej części polskich pracowników świadczących zwyczajowo pracę na umowę o dzieło nie powinny przesłonić całościowego programu uzdrowienia polskiego rynku pracy z korzyścią dla wszystkich pracobiorców. Przedmiotowa ustawa o wysokości płacy minimalnej wpisuje się w taki program.

W związku z treścią naszego uzasadnienia oceniamy określenie wysokości wynagrodzenia na 2017 rok przyjętego przez Radę Ministrów decyzją z dnia 31 czerwca 2016 roku w projekcie *ustawy o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz niektórych innych ustaw* jak na wstępie do niniejszego pisma.

Porozumienie Związków Zawodowych  
"KADRA"  
PRZEWODNICZĄCY  
  
Dariusz Trzcionka